

III Diálogo Regional:

"Desarrollo económico local y cohesión social: retos y estrategias"

PRINCIPALES CONCLUSIONES

*Salón de la Municipalidad Metropolitana de Lima
Lima 29 y 30 noviembre del 2011.*

Con el apoyo de:



Municipalidad Metropolitana
de Lima



Diputació
Barcelona

REGIONE
TOSCANA



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- Los conceptos de Desarrollo Económico Local (DEL) y Cohesión Social son conceptos en construcción.
- El concepto de Cohesión Social sigue siendo difuso. El concepto no fue del todo asumido por los gobiernos nacionales. No es un concepto que esté en el discurso político de América Latina, pero empieza a estarlo.
- Algunas ideas que empiezan a estar claras sobre el concepto de Cohesión Social:
 - La Cohesión Social tiene que ver con el acceso lo más igualitario posible a bienes y servicios público y privados.
 - La Cohesión Social no es igualdad, está más ligada al concepto de igualdad de oportunidades
 - La Cohesión Social tiene que ver con existencia/inexistencia de brechas
 - La Cohesión Social tiene que ver con sentimiento de pertenencia, vinculado al capital social
- En este contexto el desafío es vincular las experiencias de DEL con estas ideas. Hay que intentar **definir indicadores** que vinculen claramente los programas de DEL con la Cohesión Social. Estos indicadores deberían vincularse a la innovación, los clusters empresariales, sentido de pertenencia de la comunidad, el fomento de cadenas productivas (número de empleos, calidad del empleo, trabajo decente).
- Si bien hay que reconocer y tomar en cuenta la heterogeneidad de los procesos y de los contextos, se puede afirmar que en todos los territorios existen capacidades que pueden ser activadas y dinamizadas para valorizar los recursos productivos tradicionales y no tradicionales y promover **procesos de desarrollo económico endógeno**. Procesos que se ven afectados por factores como las características del territorio, las dimensiones o la población.
- El éxito de estos procesos pasa por una visión clara de ciudad y territorio y por la **voluntad política** de los actores del territorio, por su articulación y por la creación de un entorno normativo e institucional de apoyo. También es muy importante desarrollar la vinculación del desarrollo económico local con la visión de los valores relacionados con el mismo (solidaridad, cohesión social, inclusión, democracia).
- Otros elementos claves son:
 - Planificación a distintos niveles
 - Metodologías claras

Con el apoyo de:



Municipalidad Metropolitana
de Lima



- Focalización: es clave identificar los grupos meta (por ejemplo, jóvenes, migrantes etc.), con quién se trabaja, con quién se promueve el DEL, con qué empresas
 - Gestión: ser capaces de gestionar estos programas con procedimientos eficaces y eficientes
 - Diálogo: es necesario la existencia de mecanismos de dialogo, concertación para que el mecanismo multinivel sea realizado
- Los gobiernos locales tienen un papel fundamental a jugar en estos procesos. Sin embargo, en América Latina los procesos de descentralización deficitarios implican que la articulación y el reparto de competencias entre distintos niveles de gobierno no estén resueltas de manera adecuada y satisfactoria. Las estrategias de DEL funcionan mejor si existe un **entorno institucional** y políticas eficaces de **descentralización y desconcentración**. Estas políticas pueden tener consecuencias con la creación de empleo si se reducen brechas, se generan identidades y sentidos de pertenencia y funcionan los mecanismos de articulación multinivel.
- En los procesos DEL son necesarios diferentes **niveles de concertación**:
- Entre lo público-privado es clave (sin embargo, hay que reflexionar con más profundidad sobre este tema)
 - Entre gobernantes y ciudadanos en base a los objetivos y valores del DEL
 - Entre los diferentes niveles de gobierno y de administración
 - Entre los diferentes gobiernos locales
- Es más se plantean nuevos **estilos de intervención** a favor del DEL que requieren:
- Ese trabajo previo de articulación y coordinación
 - Un importante esfuerzo de gestión colaborativa
 - La generación de espacios de decisión multiactor
 - Forjar alianzas y formas de trabajo común entre actores participantes para intervenciones productivas
 - Esquemas de coordinación operativa entre agencias y actores sobre la base de problemas detectados por los propios actores
 - Alinear la construcción de políticas territoriales a partir de la demanda y necesidad
 - Necesidad de establecer vínculos de confianza entre los diferentes stakeholders
 - Compartir visiones
 - Generar iniciativas potentes capaces de competir con otros programas más tradicionales existentes para solucionar objetivos parecidos
 - La medición de los procesos

Con el apoyo de:



Municipalidad Metropolitana
de Lima



- Generar indicadores
 - Generar liderazgos
- En este sentido, el DEL no se puede reducir al crecimiento local, cuyo objetivo es el aumento de la competitividad y productividad del sector privado a través de la articulación público-privada. Es necesario plantearse no solo la eficacia y la eficiencia, sino también la **equidad del gasto público** y la necesidad de hacer un trabajo específico sobre aspectos y factores sociales relacionados al DEL.
- Tampoco el DEL se puede equiparar con programas asistenciales. DEL apunta a la construcción de un modelo de desarrollo integral solidario y sostenible; es decir, del **desarrollo inclusivo**.
- En un momento de crisis en que se reconoce que los modelos económicos tradicionales han fracasado, es necesario preguntarse como desde el DEL se puede contribuir a la definición de un **modelo alternativo de desarrollo** que pretende satisfacer las necesidades de los ciudadanos, movilizandolos recursos locales y ejerciendo desde lo local un control sobre las influencias y las presiones externas. Y es ahí donde se establecen los vínculos con la Cohesión Social.
- Las experiencias latinoamericanas analizadas demuestran que el DEL es el desarrollo de un modelo de ciudad para utilizar las capacidades locales de otra manera.
- En este sentido, el gran reto es cómo articular las políticas públicas locales que tienen **impacto en la Cohesión Social y en el DEL**: transversalidad, articulación entre actores, mecanismos de diálogo, concertación e interlocución con otros niveles de gobierno (como se indicaba anteriormente).
- Se sugiere recuperar el documento base que da las pistas suficientes para avanzar en el concepto DEL y cohesión social: estrategias específicas a nivel del territorio que engloba al tejido empresarial y que ponen en valor el capital humano; estrategias endógenas del territorio pero no localistas.
- Importante centrar el diálogo acerca de la política (políticas de estado, políticas regionales, políticas locales). Existe una tendencia a hablar de programas/proyectos/experiencias multinivel porque implican más de un nivel de gobierno, experiencias multisector (sector público-privado), en lugar de **políticas de estado** lo que hace que se pierda el vínculo acerca de las políticas de Cohesión Social.
- Desde la perspectiva de los programas de intervención de las agencias y organismos internacionales se pone de manifiesto la necesidad de una **mejor concertación entre**

Con el apoyo de:



Municipalidad Metropolitana
de Lima



las agendas de los gobiernos y de esas agencias. Pero también, entre las agendas de los organismos internacionales que intervienen en un territorio determinado.

- Se plantea la necesidad que en términos de DEL los organismos internacionales armonicen indicadores, lenguajes y conceptos.
- Se pone de manifiesto la tensión existente entre programas/proyectos apoyados por las agencias internacionales sobre DEL a corto plazo y las propias dinámicas de DEL y Cohesión Social que son a **medio y largo plazo**.
- Es necesario que esos programas y proyectos ayuden a reforzar las capacidades instaladas.

www.urb-al3.eu

Con el apoyo de:



Municipalidad Metropolitana
de Lima



Diputació
Barcelona



REGIONE
TOSCANA



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ

GOBIERNO DE SANTA FE

